

лирующей экологическое постоянство, научно-технический прогресс, а также имеющей социальную направленность.

1. Романович А.Л., Урсул А.Д. ВСУР в Йоханесбурге // Устойчивое развитие. Наука и практика. – 2003. – №1. – С.9-13.

2. Доклад Центра стратегических исследований России «Россия: принципы пространственного развития», Москва, 2004 // http://www.glazychev.ru/projects/2004_ProstRazv/2004_DoclodProstRazv.htm#1.

3. Семенов В.Т., Завальный А.В., Штомпель Н.Э. Методология разработки и реализации «Городского проекта» в региональных условиях // Коммунальное хозяйство городов: Науч.-техн. сб. Вып.32. – К.: Техніка, 2001. – С.33-106.

4. Концепція сталого розвитку України / Авторський колектив під керівництвом Б.Є.Патона // <http://www.undpsust.kiev.ua>.

5. Оцінка діяльності «Програми сприяння сталому розвитку в Україні» // <http://www.mmc.kiev.ua>.

6. Саати Т. Принятие решений. Метод анализа иерархий: Пер. с англ. – М.: Радио и связь, 1993. – 320 с.

7. Концептуальні засади стратегії розвитку Харківського регіону / Бондаренко Л.М., Внукова Н.М. та ін. – Харків: ВАТ „Модель Всесвіту”, 2001. – 52 с.

8. Стратегія економічного і соціального розвитку України (2004-2015 рр.) Шляхи Європейської інтеграції / Авт.кол.: А.С.Гальчинський, В.М. Геєць та ін.; Нац. ін.-т стратегічних досліджень. – К.: ІВЦ Держкомстату України, 2004. – 416 с.

Получено 22.02.2006

УДК 332.14

М.М.СОКОЛОВ, канд. экон. наук, О.Ф.БЫСТРОВ, профессор
Московский строительный институт (Российская Федерация)

«МЕЖДУНАРОДНАЯ АССАМБЛЕЯ СТОЛИЦ И КРУПНЫХ ГОРОДОВ» КАК ФАКТОР УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДОВ

Рассматриваются инновации как важнейший фактор устойчивого развития; разработанный по предложению городов проект МАГ «Городская экономика и инновации», который координирует и объединяет усилия администраций городов по обеспечению последовательного улучшения качества жизни горожан.

Опыт экономически развитых стран свидетельствует, что существенный прирост ВВП, жизненно необходимый для наших государств, возможен лишь на основе инновационного подхода. Как известно, инновация – это использование результатов научных исследований и разработок, направленных на совершенствование экономических, правовых и социальных отношений, производственной деятельности в области науки, культуры, образования и других сфер деятельности общества.

Президент МАГ, мэр Москвы Ю.Лужков считает, что инновации, являясь важнейшим фактором устойчивого развития городов, должны стать одним из важнейших направлений работы и заботы со стороны администраций мегаполисов. Так, только в Москве работает свыше

200 тысяч малых предпринимательских структур, из которых в сфере инновации сосредоточена самая интеллектуальная часть малого бизнеса. При этом подчеркивается, что только высокие технологии в состоянии «расшить» узкие места, которые мы пытаемся преодолеть в целях модернизации экономики, а следовательно, и повышения уровня жизни горожан.

Инновации неразрывно связаны с инновационной деятельностью.

Инновационная деятельность заключается в создании новой или усовершенствованной продукции, нового или технологического процесса, реализуемых посредством экономической деятельности на базе научных исследований и разработок, опытно-конструкторских или иных научно-технических достижений и направлена также на использование и коммерциализацию результатов исследований и разработок, способствующих улучшению качества выпускаемой продукции и реализации ее на внутреннем и внешнем рынке.

Инновационная деятельность предполагает целый комплекс научных, технологических, организационных, финансовых и коммерческих мероприятий, которые в совокупности приводят к инновациям. К инновационной деятельности можно отнести:

- научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы, технологическое и т.п. переоснащение, способствующие созданию нового или усовершенствованного технологического процесса;
- маркетинговые исследования и организацию рынков сбыта инновационных продуктов;
- подготовку и переподготовку кадров для инновационной деятельности;
- права на объекты интеллектуальной собственности, научную и технологическую информацию;
- проведение испытаний, сертификации и стандартизации новых продуктов и изделий;
- самофинансирование инновационной деятельности, включая привлечение инвестиций в инновационные программы и проекты;
- иные виды работ, необходимые и не противоречащие законодательству для осуществления инновационной деятельности.

Несмотря на то, что доля инновационно активных предприятий за последние годы возросла, сегодня она превышает лишь за вычетом малого бизнеса 10% от общего числа хозяйствующих субъектов. В развитых странах малый инновационный бизнес стал основным объектом инвестирования. Потребляя в научно-технической сфере от двух

до пяти процентов общего объема финансирования, предприятия малого наукоемкого бизнеса создают до 50% крупных нововведений и являются лицензиарами почти половины инноваций на мировом рынке. В развивающихся отраслях из общего числа действующих фирм малые предприятия численностью до 100 человек превышают 80%.

Таким образом, развитие инновационной деятельности все больше связывается с венчурными фирмами, которые разрабатывают новые технологии, осваивают новые виды продукции и обычно пользуются поддержкой государства и крупных компаний, которым, из-за риска понести убытки, невыгодно этим заниматься. По ряду экспертных оценок из 100 крупнейших изобретений XX ст., освоенных крупными корпорациями, авторство 80 из них принадлежит малым фирмам и изобретателям-одиночкам.

К сожалению, в странах СНГ малое наукоемкое, венчурное предпринимательство развивается крайне медленно. В этой связи особая роль в активизации этих процессов может принадлежать объединяющей крупные города Международной Ассамблеи столиц, сконцентрировавшей в своем потенциале основные промышленные, финансовые и интеллектуальные ресурсы значительного числа крупных городов. Этим городам принадлежит лидирующая роль в обеспечении стабильного развития регионов и государств в целом. Именно в городах тесно переплетены интересы всех слоев общества и власти, предпринимателей и общественного сектора, от успешного взаимодействия которых определяющим образом зависит социально-экономическое развитие, стабильность и уровень жизни всех жителей.

Исходя из этого в планах МАГ в числе приоритетов – изучение лучшей практики деятельности городских администраций, включая управление экономикой крупного города, разработка системы рейтинговых параметров реального состояния городской среды, использование которых, отражая состояние городов, объективное положение дел, является сравнительным, аналитическим инструментарием для практического руководства к действию.

Главная цель развития крупного города – последовательное улучшение качества жизни всех категорий горожан, при этом частными целями здесь являются:

- создание благоприятного климата для развития бизнеса;
- повышение уровня общественной безопасности;
- ориентация финансовых ресурсов на инвестирование в инновации и реальный сектор экономики;
- консолидация конкурентоспособных производителей;
- интеграция информационных ресурсов в глобальную информаци-

онную среду;

- реформа ЖКХ, решение жилищной, других социальных проблем и др.

Реализация данных целей возможна лишь на инновационной основе и при наличии соответствующего институционального образования, координирующего и объединяющего усилия администраций городов в обозначенных сферах деятельности. Именно такой организацией, согласно уставным целям и реальной практической работе является МАГ. Поэтому не случайно в реестре программ МАГ особое место занимает разработанный по предложению городов проект МАГ «Городская экономика и инновации». А создаваемый в настоящее время по решению прошедшей в г.Астане в июне прошлого года с участием Ю.М.Лужкова сессии МАГ Экономический совет при МАГ станет не столько совещательным органом, сколько главным координатором входящих в приоритеты МАГ экономико-хозяйственных, инновационных программ и проектов, реальным помощником в применении используемых в городах моделей привлечения инвестиций, ипотеки, лизинга и т.п.

Программа развития города – это, как правило, программа использования внутренних резервов реформирования жизненноважных сфер городской жизни. Поэтому проект МАГ «Городская экономика и инновации» предполагает проведение научно-технологического аудита, оценку инновационного потенциала городов-членов МАГ в сфере реформирования, обновления и развития городского хозяйства, разработку рекомендаций по обеспечению последовательного улучшения качества жизни горожан. Данная цель предопределяет необходимость:

- научного, нормативно-правового и кадрового обеспечения проблем, подлежащих решению, создание для этих целей (привлечение) научных коллективов и научных групп;
- решения организационных вопросов, определяющих помимо прочего потенциальных участников работ, источники и объемы финансирования мероприятий, содержащих предложения по формированию новых структур;
- создания условий, направленных на реализацию научно-технических достижений, исследований и разработок в новые или усовершенствованные товары и услуги по приоритетным проблемам социально-экономического развития города;
- концентрации производственного и интеллектуального потенциала, материальных, финансовых и других ресурсов на направлениях с высокой степенью готовности искомого инновационного продукта;

- создания центров для привлечения молодежи в инновационное предпринимательство и формирования с использованием СМИ и Интернет сайта соответствующей инновационной культуры;
- развития кооперационных и интеграционных процессов с другими городами и регионами РФ, странами СНГ и дальнего зарубежья;
- подготовки и принятия с соответствующими органами власти совместных решений;
- заключения в области инновационной деятельности в пределах своей компетенции межгородских, межрегиональных и других соглашений.

В данном случае крайне важная роль отводится в рамках программы МАГ «Электронный город» Электронному portalу МАГ (www.e-gorod.ru) журналу «Вестник МАГ» и «Электронной газете МАГ», которые призваны информировать городское (муниципальное) сообщество о наработках, опыте, перспективах в данных направлениях, оперативно обмениваться информацией, заниматься интерактивным общением.

Мероприятия Проекта могут группироваться в следующие условные блоки:

1. Подъем промышленного производства и уровня жизни в городах.
2. Развитие городской социальной, деловой и инвестиционно-инновационной инфраструктуры.
3. Проведение на инновационной основе жилищно-коммунальной реформы.

Проект предполагает соответствующие механизмы реализации и организации управления с ресурсным обеспечением и оценкой возможных экономических и социальных последствий. При этом основными источниками реализации проекта являются средства:

- представителей субъектов инновационной деятельности, общественных организаций, деятельность которых связана с образованием, наукой и промышленностью;
- федерального, городских, и региональных бюджетов, а также выделяемые средства в рамках федеральных (национальных) целевых программ;
- собственные средства и средства заинтересованных организаций, региональных фондов поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности и т.п.

Предпочтительным вариантом финансирования является привлечение средств городских бюджетов в форме инвестиционного кредита или инвестиционный кредит коммерческих банков под гарантии администрации города, а также внебюджетные либо собственные средства

его участников, кредиты коммерческих банков.

Реализация проекта возможна также через следующие направления поддержки:

- стимулирование направления прибыли на развитие производства и финансирование капитальных вложений;
- размещение заказов на закупки и поставки товаров для городских нужд в первую очередь среди организаций - участников проекта;
- предоставление в пользование, аренду или на правах собственности земельных участков и других природных ресурсов города на льготных условиях;
- осуществление мер по реструктуризации задолженности организаций по платежам в городской бюджет и др.

При этом реализуемые проекты, с точки зрения эффективности, можно разделить на две группы:

- проекты, отличающиеся прежде всего высокой коммерческой и бюджетной эффективностью и создающие потенциал для дальнейшего развития города;
- проекты, эффект от реализации которых проявляется на последующих этапах развития города, и мероприятия, эффективность которых определяет улучшение социальной, экологической, криминальной и т.д. обстановки в городе.

Эффективность проекта рассчитывается в соответствии с утвержденными Госстроем, Министерством экономики, Министерством финансов и Госкомпромом РФ №7-12/47 от 31.03.94 г. Методическими рекомендациями по оценке инновационных проектов и их обороту для финансирования.

Установлены и основные показатели эффективности инновационного проекта:

- коммерческая (финансовая) эффективность, учитывающая для его непосредственных участников финансовые последствия реализации проекта. К их числу относятся проекты, отличающиеся, прежде всего высокой коммерческой эффективностью и создающие потенциал для дальнейшего развития города;
- бюджетная эффективность, отражающая финансовые последствия от реализации проекта для федерального, регионального и местного бюджетов;
- народнохозяйственная экономическая эффективность, учитывающая затраты и результаты, связанные с реализацией проекта.

Коммерческая эффективность (финансовое обеспечение) проекта определяется соотношением финансовых затрат и результатов, обес-

печивающих требуемую норму доходности. Коммерческая эффективность рассчитывается как для проекта в целом, так и с учетом вклада для отдельных его участников.

В рамках каждого вида деятельности происходит приток и отток денежных средств. Приток реальных денег – разница между притоком и оттоком денежных средств от инвестиционной и операционной деятельности на каждом этапе реализации проекта.

Показатели бюджетной эффективности отражают влияние результатов осуществления проекта на доходы и расходы соответствующего бюджета. Основным является бюджетный эффект – превышение дохода соответствующего бюджета над расходами в связи с реализацией данного проекта.

Показатели народнохозяйственной эффективности отражают эффективность проекта с точки зрения интересов народного хозяйства в целом, а также для участвующих в проекте регионов, отраслей, организаций.

В состав показателей народнохозяйственной эффективности включаются: выручка от продаж имущества и интеллектуальной собственности, лицензий на право использовать изобретения, ноу-хау, программ для ЭВМ и т.п.

Кроме расчетов эффективности проекта определяются интегральные показатели устойчивого развития городов, которые объединены в шесть групп показателей:

- 1) производственные;
- 2) инвестиционные;
- 3) финансовые;
- 4) социально-экономические;
- 5) инфраструктурные;
- 6) кадровые.

Как предполагает Экспертный совет МАГ, ожидаемыми результатами реализации данного проекта могут быть:

1. Совершенствование социальной, коммунальной, производственной, деловой и инвестиционной городской инфраструктуры.

2. Решение на современном уровне общей для всех городов проблемы улучшения качества окружающей среды, включая снижение уровня загрязнения воздуха и воды, использование ресурсосберегающих технологий для утилизации городского мусора, снижение уровня шума и вибрации и др.

3. Реализация сбалансированного функционирования и развития промышленности, городского хозяйства, социальной сферы, а также решение вопросов:

- обеспечения условий проживания, отвечающим стандартам качества;
- снижения издержек производителей услуг и тарифов на соответствующие услуги для населения;
- совершенствования системы управления и организации работы предприятий коммунальной сферы;
- создания условий для развития конкурентной среды в сфере строительства, управления жилищным фондом и его эксплуатации, жилищно-коммунальном хозяйстве;
- отработки и внедрения действенных мер по социальной защите населения;
- привлечения внебюджетных источников финансирования строительства и объектов жилищно-коммунальной сферы, в том числе и за счет зарубежных инвестиций.

Данный проект в основном базируется на организационном механизме МАГ, объединяющем сегодня крупнейшие города России и стран СНГ. Более эффективному использованию этого механизма будет способствовать создаваемая Академия МАГ по устойчивому развитию городов, что позволит обеспечить развитие проекта современными научными разработками, переподготовку кадров муниципальных служащих, разработку и создание различных моделей развития отраслей экономики городского хозяйства.

Наличие Куратора проекта – представителя администрации города и соответствующей Уполномоченной организации создает союз, позволяющий, с одной стороны, оказывать поддержку предприятиям города самой администрацией, с другой стороны – дополнять и актуализировать информацией, необходимой для поддержки работы и обеспечения интересов конкретной городской администрации и МАГ.

Основные особенности проекта состоят в следующем:

- использование организационного механизма МАГ для поддержки и развития проекта и актуализации информации;
- наличие поддерживающих друг друга административной и коммерческой частей: административная часть поддерживает деятельность региональных и городских администраций в части межрегионального (международного) сотрудничества, коммерческая – обеспечит окупаемость проекта.
- создание крупнейшего распределенного информационного ресурса, включающего информацию из первоисточников по городам и предприятиям.

Таким образом, практическая реализации новационного, по своей природе, проекта МАГ «Городская экономика и инновации» в сово-

купности с концептуальным направлением работы уже обозначенным в статье Экономическим советом при МАГ позволит обеспечить на базе инновационных решений устойчивое развитие крупных городов. Первым и убедительным примером подобного решения является практика МАГ, все эти годы работающей под девизом «Реальный союз – для реальных дел».

1.Об инновационной деятельности в городе Москве: Закон г.Москвы от 7 июля 2004 г. № 45.

2.Методические рекомендации по оценке инновационных проектов и их отбору для финансирования (утвержденные Госстроем, Министерством экономики, Министерством финансов и Госкомпромом РФ №7-1247 от 31 марта 1994 г.).

3.Бард В.С. Финансово-инвестиционный комплекс: теория и практика в условиях реформирования российской экономики. – М.: Финансы и статистика, 1998.

4.Ендовицкий Д.А. Комплексный анализ и контроль инвестиционной деятельности. – М.: Финансы и статистика, 2001.

5.Соколов М.М., Нехорошкин Н.И., Быстров О.Ф. Экономические и информационно-аналитические основы управления инвестиционными проектами. – Воронеж: Российская Академия образования, 2003.

6.Балдин К.В., Быстров О.Ф., Соколов М.М. и др. Научно-методические материалы «Антикризисное управление и инвестиции». – Тамбов: Тамбов. гос. технолог. ун-т, 2000.

7.Балдин К.В., Перцов В.В., Соколов М.М. Антикризисное управление. – М.: Уч.-изд. центр «Гардарики».

Получено 27.02.2006

УДК 624 : 340.15 (477.54)

В.Т.СЕМЕНОВ, профессор, Г.В.ВИСОЦЬКА, канд. екон. наук,
Т.М.АПАТЕНКО, В.О.МЕЛЬМАН, канд. техн. наук, С.М.ЧЕПУРНА
Харківська національна академія міського господарства

ПРОБЛЕМЫ ДОЗВОЛЬНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ МІСТОБУДУВАННЯ ЩОДО УДОСКОНАЛЕННЯ ПРАВИЛ ЗАБУДОВИ м.ХАРКОВА

Розглядаються проблеми отримання дозвільної документації на проектування, будівництво та введення об'єктів містобудування в експлуатацію. Вносяться пропозиції щодо удосконалення дозвільної системи в будівництві на прикладі м.Харкова.

Правила забудови території м.Харкова є певними нормами поведінки всіх учасників та членів суспільства, їх розробка, узгодження й затвердження повинно проходити з урахуванням думки заінтересованих сторін, відповідно чинним законодавчим актам, територіальним особливостям і географічному положенню населеного пункту. Отже, мова йде про правила поведінки і взаємовідносини між жителями, підприємствами, особами, які займаються підприємницькою діяльністю, виконавчими службами міста, службами нагляду та іншими учасника-